

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Совет молодых ученых

Научно-методический отдел по работе с молодыми учеными
и специалистами университета управления
научных исследований СПбГУ

ЧЕЛОВЕК. ПРИРОДА. ОБЩЕСТВО АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Материалы

*14-й международной конференции
молодых ученых 26–30 декабря 2005 г.*

В 2 частях

Часть II



Издательство Санкт-Петербургского университета
2006

ДЕЙСТВИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА Ж. КРЕТЬЕНА ПО УКРЕПЛЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ КАНАДЫ ПОСЛЕ 11 СЕНТЯБРЯ 2001 г.

Нападение на Соединенные Штаты Америки 11 сентября 2001 г. послужило стимулом к введению самой интенсивной программы укрепления национальной безопасности в Канаде. Эта программа представляет собой весьма существенную реорганизацию самых различных отраслей. В течение двух лет после событий 11 сентября был проведен ряд мероприятий по укреплению национальной и общественной безопасности. Из них можно выделить четыре основополагающих:

Во-первых, правительство разработало и приняло (в декабре 2001 года) новый закон о борьбе с терроризмом (*Anti-Terrorism Act*), который расширил полномочия служб безопасности, разведки и полиции. Еще до 11 сентября правительство решило обновить несколько старых законов — нападение террористов на США всего лишь придало этому решению импульс к осуществлению, а также

Гвоздева Елена Борисовна — магистрант кафедры североамериканских исследований факультета международных отношений СПбГУ

помогло сдерживать критику, направленную против таких нововведений. Законодательный акт С-36¹ изменил Уголовный Кодекс, закон о государственной тайне (*the Official Secret Act*), закон о канадской разведывательной службе (*the CSIS Act*), канадский закон о свидетельских показаниях (*the Canada Evidence Act*), закон о национальной обороне (*the National Defence Act*), а также другие законы, связанные с общественной безопасностью и правами человека. Парламент также ратифицировал два международных договора о террористических бомбежках и финансировании террористов². Согласно положениям закона правительство может характеризовать определенные группировки, такие как террористические группировки, участвующие каким-либо образом в терроризме или финансирующие террористическую деятельность, или же дающие убежище члену террористической группировки, как незаконные. Закон дает полиции дополнительные юридические полномочия и возможности для расследования и преследования финансирования террористов, включая изъятие и конфискацию имущества и активов террористических группировок. Также он разрешает «профилактический арест» лиц, подозреваемых в совершении террористического акта. В сфере действия разведки закон накладывает некоторые ограничения на электронное наблюдение над террористическими группировками. Он разъясняет полномочия канадской радиотехнической разведки — Организации по делам безопасности средств связи (*CSE — the Communications Security Establishment*), связанные со сбором сведений из-за рубежа, касающихся террористических группировок, которые потенциально могут совершить нападение на Канаду или на ее интересы. Новый закон предусматривает ответственность за сбор террористами секретных сведений, а также за попытки войти в состав государственных структур/структур жизнеобеспечения и/или саботировать их деятельность. Также закон поддерживает канадскую разведывательную службу, гарантируя ей, что определенного рода данные, основанные на секретной информации, будут защищены от обнародования в суде, если это может подвергнуть опасности деятельность разведки³. Можно констатировать, что это был самый полный пересмотр канадского разведывательного законодательства за последние несколько десятилетий.

Во-вторых, правительство ввело «бюджет национальной безопасности» («*National Security Budget*») в сумме 7,7 млрд долла-

ров США на ближайшие пять лет. Эти средства предназначены для поддержки Канады в борьбе с терроризмом и для укрепления внутренней и пограничной безопасности Канады. Из этой суммы 1,6 млрд USD пойдут на увеличение численности офицеров полиции и разведки, необходимое для улучшения координации и лучшего распространения информации между службами полиции, разведки и безопасности; 1 млрд USD — на улучшение досмотра туристов, иммигрантов и беженцев; 2,2 млрд USD — на укрепление безопасности воздушного пространства, включая разработку новых технологий, увеличение числа занятых в этой сфере полицейских, создание нового агентства по воздушной безопасности и обучение его персонала; а также 1,2 млрд USD — на укрепление пограничной безопасности⁴.

В-третьих, события 11 сентября придали необходимый импульс для завершения многолетних усилий по укреплению границы США и Канады. В декабре 2001 г. оба правительства подписали *Декларацию о разумной охране границы США и Канады (The Canada-U.S. Smart Border Declaration)*⁵ и объявили о совместном плане действий (*Action Plan*)⁶ включавшем в себя тридцать пунктов, предусматривавшем ее внедрение в жизнь. Правительства намеревались совместно определять и предотвращать проникновение в Северную Америку угроз безопасности, в то же время пытаясь способствовать обыкновенному туристическому и торговому потоку. Более дюжины начинаний были предложены только в области иммиграции, включая внедрение новых технологий для проездных документов, пересмотр политики и процедур, связанных с беженцами и предоставлением убежища, координация визовой политики со списком лиц, за которыми ведется наблюдение, выдачу друг другу информации о пассажирах, следующих воздушным транспортом, увеличение инспекторов по делам иммиграции за рубежом. Эти усилия должны были быть построены по программе 1997 г. «Видение границ» (*«Border Vision» program*) для определения и координации подхода разведки к сдерживанию, установлению и предотвращению использования террористами незаконной эмиграции. Выдача друг другу информации и данных разведки также лежит в основе усилий США и Канады по укреплению безопасности, включая совместные группы по охране границ, совершающие совместные проверки и операции, оказавшиеся эффективными в борьбе с организованной преступностью⁷.

Наконец, в бюджете также предусмотрено 1,6 млрд USD на поддержку операций канадских вооруженных сил за рубежом для расширения антитеррористической деятельности, для усовершенствования оснащенности и защиты важных инфраструктур, а также для того, чтобы ответить на угрозы и чрезвычайные происшествия, в которых замешано оружие массового уничтожения⁸. В 2001–2002 гг. Канада направила боевую группу в Афганистан для совместной с американскими вооруженными силами борьбы против движений Аль-Кайда и Талибан, а также эскадру, состоящую из шести кораблей, в Аравийское море для пресечения линий связи террористов. Вооруженные силы численностью около 1,000 человек были отозваны шесть месяцев спустя, не совершив практических никаких боевых действий. Флот остался в том же месте, хотя число кораблей постепенно уменьшалось. Однако в 2003–2004 гг. Канада два раза направляла по группе из 1,900 человек в состав Сил обеспечения международной безопасности (*International Security Assistance Forces*), возглавляемых НАТО, в Афганистан для помощи этому государству в стабилизации его только что родившейся «демократии». В 2004 г. Канада приняла на себя командование Силами обеспечения международной безопасности. Хотя влияние сил обеспечения международной безопасности распространялось только на столицу Кабул силам необходимо расширять свое влияние на всю оставшуюся часть страны, где продолжается восстание движения Талибан⁹.

По канадским стандартам вместе эти четыре программы представляют собой «значительные» нововведения. И очевидно, что этот процесс не завершен. В январе 2004 г. королевская канадская конная полиция в Оттаве начала устанавливать в свои машины детекторы радиации для того, чтобы оповещать власти о возможном ввозе радиационных материалов в столицу. Правительство П. Мартина, вероятно, предпримет дополнительные усилия по укреплению безопасности¹⁰.

Однако сотрудничество Канады и Америки в «войне с терроризмом» полно противоречий. Ведь хотя 24 канадца и были убиты при нападении на Всемирный торговый центр, на саму Канаду нападения совершены не были, а также не было зафиксировано ни одного террористического акта на территории Канады с 11 сентября. Такие широкомасштабные действия правительства невозможно объяснить только лишь одной угрозой терроризма, поскольку

создается впечатление, что она является минимальной. В эпоху, характеризующуюся возросшим ощущением уязвимости Америки, даже сравнительно небольшие нападения на США, пришедшие со стороны Канады, по мнению многих канадских исследователей¹¹, вполне вероятно будут иметь разрушительные последствия для суверенитета Канады¹².

Если бы возникла потенциальная угроза с территории Канады, Соединенные Штаты сделали все для того, чтобы удалить врага с территории Канады, так как вражеское присутствие на данной территории само по себе несет угрозу для Соединенных Штатов.

Действия Канады, таким образом, явились попыткой убедить США в том, что Канада со своей стороны сделает все необходимое для того, чтобы предотвратить возникновение подобной ситуации. Канада сможет гарантировать безопасность США только убедившись в том, что она может защитить саму себя¹³.

Из этого можно сделать вывод, что усилия Канады по защите от терроризма имеют политическое значение, даже если они и кажутся чрезмерными по отношению к угрозе безопасности.

Таким образом, мероприятия по укреплению безопасности в Канаде имели мало общего с возможной террористической угрозой Канаде, но главной их целью являлось сведение к минимуму воздействия на Канаду американской реакции на события 11 сентября. В Соединенных Штатах происходило горячее обсуждение того, что Канада является «раем» для террористов, и поэтому следует обезопасить границу США и Канады. Также предлагалось усилить безопасность границ континента. С учетом того, что более 80% всего объема канадской торговли осуществляется через границу с США, самой главной заботой правительства было сохранение открытости границ для защиты канадской экономики. Сохранение суверенитета Канады также играло большую роль. Поэтому канадское правительство чувствовало, что оно было обязано укрепить внутреннюю безопасность для того, чтобы продемонстрировать США, что ему можно доверять в обеспечении антитеррористической безопасности со своей стороны границы, и, таким образом, оно не было «слабым звеном» в защите всего континента.

¹ Bill C-36, As Passed by the House of Commons / The Parliament of Canada <http://www.parl.gc.ca/37/1/parlbus/chambus/house/bills/government/c-36/c-36_3/C-36TOCE.html>

² *Charters D.* «Defence Against Help»: Canadian–American Cooperation in the War on Terrorism / International Studies Association <http://archive.allacademic.com/publication/getfile.php?file=docs/isa_proceeding/2004-03-10/14531/isa_proceeding_14531.PDF&PHPSESSID=45036a81d6671861ff52132d70698b64>

³ Bill C-36, As Passed by the House of Commons / The Parliament of Canada <http://www.parl.gc.ca/37/1/parlbus/chambus/house/bills/government/c-36/c-36_3/C-36TOCE.html>

⁴ Budget 2001: Securing Progress in an Uncertain Word: Enhancing Security for Canadians / Department of Finance <<http://www.fin.gc.ca/budget01/fanfold/pasece.htm>>

⁵ The Smart Border Declaration / Foreign Affairs Canada and International Trade Canada <<http://www.dfait-maeci.gc.ca/can-am/menu-n.asp?act=v&did=1247&mid=&cat=&typ=1>>

⁶ Action Plan for Creating a Secure and Smart Border / Foreign Affairs Canada and International Trade Canada <<http://www.dfait-maeci.gc.ca/can-am/menu-en.asp?act=v&mid=1&cat=1&did=1249>>

⁷ Canada–U.S. Cross Border Crime and Security Cooperation / Foreign Affairs Canada and International Trade Canada <<http://www.dfait-maeci.gc.ca/>>

⁸ Канада — антитерроризм // Аналитическая справка. МИД России, Департамент Северной Америки (2003)

⁹ *Maloney S. M.* The International Security Assistance Force: The Origins of a Stabilization Force // Canadian Military Journal, vol. 4, no.2 (Summer 2003) <http://www.journal.forces.gc.ca/engraph/Vol4/no2/operations_e.asp>

¹⁰ Одним из первых решений Пола Мартина на посту премьер-министра после ухода Жана Кретьена в декабре 2003 г. было создание новой службы общественной безопасности и готовности к чрезвычайным ситуациям (*PSEP — Public Safety and Emergency Preparedness*).

¹¹ *Charters D.* Op.cit.

¹² Некоторые даже опасаются, что возникновение такой ситуации не только подтвердит опасения Америки о том, что Канада является «раем» для террористов, но также и докажет, что Канада сама не может справиться с охраной своей внутренней безопасности и выполнять свои обязательства по предотвращению нападений на США с территории Канады. Все это даст США полный контроль над ситуацией во всем, что касается будущей политики Канады по безопасности. США будут настаивать на защите канадской территории при помощи своих вооруженных сил без согласия самой Канады просто потому, что она не справилась сама. Вместо «сокращенного суверенитета» Канады вообще не будет никакого суверенитета.

¹³ *Charters D.* Op.cit.