

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Совет молодых ученых

Научно-методический отдел по работе с молодыми учеными  
и специалистами университета управления  
научных исследований СПбГУ

---

# ЧЕЛОВЕК. ПРИРОДА. ОБЩЕСТВО АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

*Материалы*

*14-й международной конференции  
молодых ученых 26–30 декабря 2005 г.*

В 2 частях

Часть II



Издательство Санкт-Петербургского университета  
2006

**РЕАЛИЗАЦИЯ ИНТЕРЕСОВ США  
В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ КАЗАХСТАНА  
И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ДВУСТОРОННИЕ ОТНОШЕНИЯ  
В ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА  
ДЖ. БУША-МЛАДШЕГО**

После распада Советского Союза Соединенные Штаты Америки стали проводить активную политику на постсоветском пространстве. Именно тогда стало ясно, что одним из приоритетных направлений американской политики станет сотрудничество в энергетической сфере. Во многом этот факт объясняет привлекательность Центральной Азии, которая обладает значительными запасами энергоресурсов. Особенно активно сотрудничество развивалось с республикой Казахстан, власти которой охотно предоставили концессии на разработку своих нефтегазовых месторождений. Это произошло по ряду причин, главной из которых являлся недостаток финансовых средств для самостоятельной разведки нефтегазовых месторождений и строительства инфраструктуры, необходимой для добычи и транспортировки энергоресурсов.

Первым этапом Американо-Казахстанского сотрудничества в энергетической сфере было учреждение в 1993 г. совместной корпорации «ТенгизШевроил» (Tengizchevroil), которая на сегодняшний день добывает порядка 50% нефти в Казахстане. Несколько позже на казахстанский рынок пришли и другие американские энергетические компании — Тексако (Texaco), Эксон-Мобил (Exxon-Mobil), Юнокал (Unocal), Амоко (Amoco).

Энергетический фактор сыграл, пожалуй, самую положительную роль в отношениях США и Казахстана, однако в конце 1990-х

---

*Скопин Максим Владимирович* — магистрант кафедры североамериканских исследований факультета международных отношений СПбГУ

годов из Соединенных Штатов стало раздаваться все больше критики касающейся ситуации с демократией в республике, как со стороны неправительственных организаций, так и от конгрессменов и администрации президента. В тот же период в Соединенных Штатах началось судебное разбирательство в отношении представителей американских нефтяных компаний, которые обвинялись в даче взяток высокопоставленным казахстанским чиновникам (в деле фигурировало и имя президента страны Нурсултана Назарбаева), которое в американской прессе получило название «Казахгейт» по аналогии с Уотергейтским скандалом.

Данные обстоятельства привели к охлаждению отношений между США и Казахстаном. Именно тогда казахстанская сторона стала затягивать переговорный процесс об участии республики в строительстве трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан и его каспийском участке до порта Актау (Шевченко), а Соединенные Штаты стали требовать проведения демократических выборов на всех уровнях власти в Казахстане. В ответ на это казахстанские власти отдали предпочтение транспортировке нефти через российский порт Новороссийск через нефтепровод КТК (Каспийский трубопроводный консорциум).

С приходом к власти республиканской администрации во главе с Джорджем Бушем в 2000 г. многие аналитики предсказывали изменение в отношениях двух стран в положительную сторону, учитывая тот факт, что республиканцы всегда уделяли больше внимания национальным интересам, нежели демократическим свободам. Уже первые публичные выступления Кондолизы Райс и Колина Пауэла, где советник президента и Государственный секретарь гораздо доброджелательней отзывались о правительстве Казахстана и о лидере страны, чем их предшественники, и пообещали поддержку республике на переговорах по демаркации национальных зон на Каспийском море, стали доказательством наметившегося сдвига в двусторонних отношениях. К этому времени на казахстанском шельфе были разведаны новые месторождения (Кашаган, Ккарачаганак, Королевское) и американским компаниям не нужны были осложнения при освоении из-за излишней озабоченности американской общественности и правительства проблемами соблюдения демократических норм. И новая администрация способствовала заметному уменьшению критических замечаний в адрес властей Казахстана, поскольку состояла преимущественно из представителей нефтяного

лобби и всегда всячески поддерживала продвижение американских энергетических компаний на иностранные рынки. Так в ходе визита Н. Назарбаева в Вашингтон, он больше не слышал упреков в несоблюдении прав человека и других норм гражданского права, а в заявлениях официальных лиц Белого дома говорилось о расширении сотрудничества с Казахстаном по всем направлениям, и, конечно же, в первую очередь в энергетической сфере. И несмотря на то, что американская общественность обвиняла официальный Вашингтон в том, что там перестали обращать больше внимания на развитие демократии в Центральной Азии, правящие круги США старались на них не реагировать. Это способствовало тому, что американские бизнесмены заключили наибольшее количество контрактов с правительством Казахстана на разведку и разработку углеводородов на шельфе каспийского моря.

Анализируя отношения США и Казахстана, нельзя не отметить положительную роль антитеррористической операции в Афганистане, когда республика открыла свое воздушное пространство для американской авиации. В тоже время американцы получили во временное пользование базы в Узбекистане и Киргизии и, таким образом, у Соединенных Штатов впервые появились военные базы на постсоветском пространстве, что сильно изменило расклад сил в регионе. С этого момента, как отмечают многие аналитики, США начали активное приведение в жизнь политики трубопроводов. Это было связано с рядом объективных причин: во-первых, американцы могли обеспечивать безопасность в Центральной Азии, получив частичный контроль над Афганистаном; во-вторых, они обеспечили свое военное присутствие, тем самым дав понять своим главным соперникам — России и Китаю, что Центральная Азия — зона стратегических интересов Соединенных Штатов; в-третьих увеличение ассигнований Конгрессом в рамках программы финансовой помощи странам региона позволило США быстрее найти общий язык с лидерами центральноазиатских государств.

Америка давно была заинтересована в экспорте нефти из ЦА, в том числе из Казахстана на мировые рынки, однако для этого не имелось достаточной инфраструктуры. Казахстан находится в удалении от морских путей, поэтому главной задачей администрации Дж. Буша стало строительство транспортных путей для экспорта энергоресурсов из Казахстана, которые уже активно добывались в западных районах страны, однако на тот момент у республики бы-

ло всего два возможных экспортных направления и оба через Россию — трубопровод КТК и Атырау—Самара, незначительная часть нефти экспортировалась по железной дороге в Китай. Эксперты отмечают, что два трубопровода через Россию в будущем не смогут удовлетворять потребностям Казахстана в экспорте нефти и газа. Сложности состоят в достаточно низком качестве казахстанской нефти, т. е. ее химических параметрах, которые делают ее дешевле российской, и для ее транспортировки требуются дорогостоящие антикоррозийные трубы. Еще одна проблема — это перегруженность российских нефтепроводов, в которых с каждым годом все меньше и меньше места остается для нефти из Казахстана. Даже открытый в 2001 г. нефтепровод Атырау—Новороссийск (КТК) не справляется с проходящими через него потоками «черного золота». Так, в 2005 г. экспортные возможности Казахстана составили 56,3 млн тонн нефти, а два нефтепровода, проходящих через территорию России, позволяют перекачивать лишь 45 млн тонн. Именно по этой причине власти республики начали активный поиск альтернативных путей для экспорта.

Администрация Буша поддерживает Казахстан в его стремлении диверсифицировать пути транспортировки нефти. Связано это, безусловно, с постоянно растущими ценами на энергоносители о чем говорится в Национальной Энергетической стратегии 2001 г., в которой делается акцент на поиск новых путей и стран, которые смогут обеспечивать поставки энергоресурсов в США и на мировой рынок, а Каспийский регион является в этом отношении одним из самых перспективных. Так, по оценкам американских экспертов, к 2015 г. Казахстан сможет поставлять на мировой рынок от 120 до 150 млн тонн нефти в год.

На сегодняшний день американские бизнесмены и политики настаивают на присоединении казахстанских месторождений к нефтепроводу Баку—Джейхан, открытие которого состоялось в этом году. От окончательного решения правительства Казахстана зависит не только объем поставок нефти из республики, но и рентабельность всего проекта Баку—Джейхан, при реализации которого в будущем предполагалось участие казахстанской стороны. В настоящее время азербайджанская сторона не может обеспечить полное заполнение нефтепровода (30 млн. тонн из 50-ти необходимых). Вариант, на котором настаивают США, — строительство нефтепровода по дну Каспийского моря. Вашингтон крайне заинтересован в

том, чтобы экспорт нефти осуществлялся через территорию стран-союзников — Азербайджан, Грузию и Турцию к Средиземному морю.

После завершения антитеррористической операции в Афганистане представители некоторых американских энергетических корпораций заговорили о возможном строительстве трубопроводов из Казахстана через территорию этого государства в Пакистанский порт Карачи, но пока нестабильная обстановка в Афганистане мешает реализации этих предложений и осуществление этого проекта в настоящее время невозможно, поэтому нефтепровод Баку-Джейхан на сегодняшний день остается приоритетным для США.

Сейчас у администрации Буша есть уверенность в том, что Астана не сможет слишком долго отказываться, ожидая наиболее выгодных транзитных условий, и рано или поздно властям Казахстана придется согласиться на американские предложения, если осуществлению этих планов не помешает Китай, который предлагает свои маршруты строительства нефтепроводов.

Пока же администрация президента Буша старается обеспечить безопасность и стабильность в регионе: укрепляет военную базу в Киргизии, поддерживает проведение совместных военных учений с казахстанской армией (в основном в рамках программ НАТО), поставляет на льготных условиях американское вооружение в Казахстан, в частности Соединенные Штаты оснастили патрульные военные катера на Каспии, также США оказывают помощь в ликвидации ОМУ и устаревших вооружений на территории Казахстана.

В последнее время все чаще в официальных заявлениях высокопоставленных американских чиновников звучат слова о необходимости демократического строительства в Казахстане и поддержке неправительственных организаций — это явный сигнал для Астаны из Белого Дома о том, что в случае неуступчивости властей Казахстана в вопросах транспортировки Каспийской нефти республика может лишиться американского покровительства. Так, во время октябряского визита в Казахстан госсекретарь США Кондолиза Райс в своих выступлениях и беседах с высокопоставленными чиновниками в Астане выразила обеспокоенность состоянием демократических прав и свобод и обратила внимание на необходимость проведения свободных и честных президентских выборов 4 декабря 2005 г. Кажется, власти Казахстана сделали правильный

вывод из ее рекомендаций и поэтому нынешняя избирательная кампания внешне сильно отличается от избирательной кампании 1998 г. в сторону демократичности. Но в сложившихся условиях вряд ли стоит ожидать повторения украинского или грузинского сценариев. Отношения Астаны и Вашингтона, благодаря сотрудничеству в энергетической отрасли, находятся на подъеме. Президент Назарбаев на открытии нефтепровода Баку — Джейхан обозначил возможность строительства участка трубопровода до Казахстана, а в свою очередь К. Райс и Дж. Буш в своих выступлениях во время визита Н. Назарбаева в Вашингтон говорили о прогрессе республики в строительстве гражданского общества и об успешном проведении либеральных экономических реформ.

Таким образом, на данном этапе можно говорить о полном взаимопонимании между двумя странами и активно развивающемся сотрудничестве в политической, экономической, военной сферах, прочным залогом которого является стратегический интерес США иметь постоянный доступ к энергоресурсам Казахстана, который в равной степени заинтересован в их транспортировке на мировые рынки. Во-вторых, заинтересованность США позволила Казахстану пользоваться поддержкой международных финансовых институтов, получать ежегодную финансовую помощь, активно развивать рыночную экономику, перевооружать армию, сдерживать влияние на страну двух «великих» соседей — России и Китая. Администрация Дж. Буша дала ясно понять Назарбаеву, что в обмен на нефть она может «забыть» о нарушении прав и свобод и успокоить американских правозащитников и международные организации по правам человека, а Казахстан, в свою очередь, должен не забывать о своих нефтегазовых «обязательствах» перед Вашингтоном. Тогда период президентства Буша можно будет смело назвать вторым расцветом двустороннего сотрудничества после периода начала 1990-х годов. И в долгосрочной перспективе американский интерес к казахстанским энергоресурсам позволит этой республике пользоваться поддержкой мировой сверхдержавы.