

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Совет молодых ученых

Научно-методический отдел по работе с молодыми учеными
и специалистами университета управления
научных исследований СПбГУ

ЧЕЛОВЕК. ПРИРОДА. ОБЩЕСТВО АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Материалы

*14-й международной конференции
молодых ученых 26–30 декабря 2005 г.*

В 2 частях

Часть II



Издательство Санкт-Петербургского университета
2006

Секционное заседание
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Руководитель — докт. ист. наук, проф. факультета
международных отношений СПбГУ *Ю. Г. Акимов*

Ю. Г. Акимов

**ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
КВЕБЕКА И ПОЗИЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ПРАВИТЕЛЬСТВА КАНАДЫ**

В настоящем сообщении рассматривается внешнеполитическая деятельность Квебека (прежде всего, ее лингвистическая и культурная составляющие), а также те проблемы, которые в связи с этим возникают в отношениях провинции и федерального центра.

Среди не-суверенных территориальных субъектов-участников международных отношений (а таковых в настоящее время насчитывается более 350) Квебек является безусловным лидером. Он обладает наиболее мощной и разветвленной сетью зарубежных представительств, включающей 6 генеральных делегаций, 5 бюро, 9 антенн и 4 деловые миссии. Эти представительства функционируют в более чем 20 странах на пяти континентах.

Наиболее крупным представительством Квебека являются Генеральные Делегации — их руководители назначаются непосредственно провинциальным правительством, а штат набирается из числа сотрудников Министерства иностранных дел Квебека. В сферу компетенции Генеральных Делегаций входят вопросы экономики, образования, культуры, иммиграции и т. п. Делегации в иерархии зарубежных представительств Квебека стоят одной ступенькой ниже, чем Генеральные делегации, однако, по структуре и сфере компе-

Акимов Юрий Германович — докт. ист. наук, проф. кафедры североамериканских исследований факультета международных отношений СПбГУ

тенции они практически не различаются. В отличие от тех и других бюро и антенны занимаются каким-либо одним вопросом (чаще всего это либо туризм, либо иммиграция) и их персонал набирается «на месте». Разница между теми и другими состоит в том, что первые возглавляются квебекцами, а вторые — гражданами страны пребывания (это же относится и к деловым миссиям, занимающимся экономическими и торговыми проблемами).

Особое место во внешней политике Квебека принадлежит вопросам образования, культуры, языка. Это связано с тремя моментами:

1) вопросы экономики и политики, с одной стороны, относятся к прерогативам федерального центра, с другой — здесь деятельность Квебека аналогична деятельности других провинций и дает существенно меньшую возможность подчеркнуть квебекскую специфику;

2) образование, культура и язык — это именно те сферы, где Квебек может наиболее ярко подчеркнуть свою лингвистическую и этно-культурную самобытность, позиционируя себя как крупнейшее франкофонное сообщество Северной Америки, как провинцию «не как все», как особое сообщество. В то же время активная внешняя политика может помочь этому сообществу консолидироваться;

3) вопросы образования и культуры по Конституции относятся к провинциальной юрисдикции.

По поводу последнего момента следует отметить, что с середины 1960-х годов в своей внешнеполитической деятельности Квебек руководствуется «Доктриной Жерен-Лажуа». Провинциальный министр образования Поль Жерен-Лажуа в 1965 г. сформулировал принцип, согласно которому Квебек может выступать на международной арене как суверенный актер в тех областях, которые по канадской конституции относятся исключительно к сфере юрисдикции провинций. Жерен-Лажуа основывал свои рассуждения на том, что раз, согласно конституции, именно провинциальные власти ответственны за исполнение условий международных соглашений в сфере, относящейся к их компетенции — то они должны иметь право и заключать международные соглашения, относящиеся к этой сфере¹.

За последние четыре десятилетия Квебек добился заметных успехов на международной арене². В настоящее время его внешнеполитическая деятельность развивается в соответствии с установками, сформулированными в программном заявлении «Квебек в

меняющемся международном сообществе»³. Там, в частности, подчеркивается, что Квебек готов работать вместе с федеральным правительством для реализации таких приоритетных задач внешней политики Канады как содействие процветанию и занятости ее населения и обеспечение безопасности страны. К числу приоритетов общеканадской внешней политики относится также продвижение канадских ценностей и канадской культуры в мире, однако здесь правительство Квебека заняло жесткую позицию, заявив, что формулировка этой цели не была с ним согласована.

Квебек самостоятельно участвует в деятельности ряда международных организаций и форумов. Наиболее важное место среди них занимает Франкофония и связанные с ней структуры. Официально Квебек имеет в них статус «участвующего правительства» — эта формулировка была согласована с федеральным правительством. На практике во Франкофонии Квебек фактически выступает наравне с суверенными государствами. Официально в данной организации Квебек преследует четыре цели:

- укрепление позиций французского языка в мире («мировое звучание» французского языка);
- защита прав культур и поддержание культурного многообразия в мире;
- поддержка демократических принципов и соблюдение прав человека;
- содействие модернизации в мировом масштабе⁴.

Кроме того, Квебек активно развивает двусторонние контакты с культурно и лингвистически близкими ему странами и/или сообществами. Многие из них квебекское правительство рассматривает как потенциальные источники наиболее желательной иммиграции; на них фокусируется деятельность провинциальных иммиграционных агентств.

Реакция федерального правительства на внешнеполитическую деятельность Квебека была неоднозначной. Первоначально его действия на международной арене вызывали достаточно жесткое неприятие и противодействие (дело доходило до серьезных конфликтов со странами-партнерами Квебека). Однако со временем подход Оттавы стал более диверсифицированным. В одних случаях федеральное правительство стремится «уравновесить» внешнеполитическую активность Квебека в той или иной области, причем иногда делает это само, а иногда — с помощью других провинций

(например, аналогичный Квебеку статус во Франкофонии получила небольшая провинция Нью-Брансуик). В результате канадское участие расширяется, что объективно идет на пользу всем (кроме, может быть, Квебека, который теряет свою «уникальность»). В других случаях Оттава идет на своего рода раздел сфер влияния с Квебеком. Что касается конфликтных ситуаций, то последнее время их стало существенно меньше. Отчасти это связано с наметившейся в 1990-е годы общей тенденцией к сотрудничеству провинций и федерального правительства в сфере внешней политики.

В целом Канаде и Квебеку удалось выработать достаточно эффективную модель сотрудничества и сосуществования в вопросах, касающихся внешней политики центра и провинции в сфере языка и культуры, которая может пригодиться и другим странам.

¹ См.: *Morin C. L'art de l'impossible. La Diplomatie québécois depuis 1960.* Montréal, 1987. P. 28–29.

² Об основных этапах развития внешнеполитической деятельности Квебека см.: *Акимов Ю. Г. Внешнеполитическая деятельность Квебека: становление и характер // Канада и Россия: из прошлого в будущее. Материалы Третьих канадских чтений.* СПб., 2004.

³ *Le Québec dans un ensemble international en mutation.* Édition: MRI, 2001.

⁴ *Axes stratégiques de l'action du Québec en Francophonie*
<http://www.mri.gouv.qc.ca/fr/francophonie/quebec_francophonie/axes/axes.asp>